

UCHWAŁA NR XXXV/203/09
RADY MIEJSKIEJ W PODDĘBICACH

z dnia 24 kwietnia 2009 roku

**w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Poddębicach za 2008 rok**

Na podstawie art. 110 ust. 9 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728, Nr 220, poz. 1431, Nr 216, poz. 1367, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33) Rada Miejska w Poddębicach, uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się sprawozdanie kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Poddębicach z działalności Ośrodka za rok 2008, stanowiące załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Poddębicach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Paweł Gogulski

Załącznik nr
do uchwały nr XXXV/203/08
Rady Miejskiej w Poddebicach
z dnia 24-04-2008



Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Poddebicach
ul. Łęczycka 5, 99-200 Poddebice
tel./fax (43) 678-47-88, 678-42-70

Sprawozdanie z działalności
Miejsko - Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Poddebicach

za 2008 rok

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Wspiera ich w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Potrzeby te w ramach posiadanych środków stara się zaspokoić gmina poprzez Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, którego zadaniem jest koordynacja całości działań, współpraca z innymi podmiotami polityki społecznej rozpoznawanie środowisk i współpraca z rodzinami, które korzystają ze świadczeń. Ramy działania pomocy społecznej określa ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

1. Odpowiedzialność za właściwe wsparcie osób chorych, niepełnosprawnych, starych samotnych spoczywa na gminie. To gmina ma organizować właściwe usługi w środowisku, a jeśli jest to niemożliwe skierować osobę do właściwego domu pomocy społecznej i partycypować w kosztach utrzymania jej w tym domu. Społeczeństwo naszej gminy starzeje się i będzie wymagało pomocy w formie opieki instytucjonalnej. Nie powinniśmy się godzić, aby ludzie starzy, niepełnosprawni, chorzy pozostawali bez właściwej opieki.

2. Prawo do świadczeń przysługuje osobom i rodzinom, w szczególności z powodu:

- ubóstwa,
- sieroctwa,
- bezdomności,
- bezrobocia,
- niepełnosprawności,
- długotrwałej lub ciężkiej choroby,
- przemocy w rodzinie,
- potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności,
- bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych i wielodzietnych,
- braku umiejętności dostosowania do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze,
- trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy,

- trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,
- alkoholizmu lub narkomanii,
- zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej,
- klęski żywiołowej lub ekologicznej,

których posiadane dochody nie przekraczają kryteriów dochodowych ustalonych w oparciu o próg interwencji socjalnej. Kryterium to dla osób samotnie gospodarujących wynosi 477 zł, a dla osób w rodzinie 351 zł.

3. Katalog świadczeń finansowanych z budżetu administracji rządowej obejmuje zasiłek stały dla osób w wieku poprodukcyjnym i niepełnosprawnych oraz zasiłek okresowy z elementami procentowej gwarancji tego zasiłku. To ostatnie świadczenie dofinansowane jest w ramach dotacji do zadań własnych gminy.

Zasiłek okresowy staje się podstawowym świadczeniem wspierającym rodziny o najniższych dochodach. Zawiera on procent gwarancji, który w roku 2008 wynosił 50 % różnicy pomiędzy kryterium dochodowym a dochodem osoby czy rodziny.

Zadania spoczywające na gminie dzielą się na *zadania zlecone i własne*:

Do *zadań zleconych* gminie a wykonywanych przez ośrodek należy :

- 1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych;
- 2) opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia;
- 3) organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
- 4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z prowadzeniem i rozwojem infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
- 5) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwoju specjalistycznego wsparcia.

Środki na realizację i obsługę tych zadań zapewnia budżet państwa.

Do *zadań własnych* o charakterze obowiązkowym z zakresu pomocy społecznej należących do gminy, zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca

2004 roku (Dz. U. z 2008 r., Nr 115, poz. 728 ze zmianami) a realizowanych przez ośrodki należy:

- 1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka ;
- 2) sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej;
- 3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym;
- 4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych;
- 5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych;
- 6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego;
- 7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia;
- 8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego;
- 9) opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem;
- 10) praca socjalna;
- 11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
- 12) prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego lub w mieszkaniach chronionych;
- 13) tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną;
- 14) dożywianie dzieci;
- 15) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym;
- 16) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie opłat za pobyt mieszkańca gminy w tym domu;

- 17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu informatycznego;
- 18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników.

Do zadań własnych z zakresu pomocy społecznej należących do gminy, zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku (Dz. U. z 2008 r., Nr 115, poz. 728 ze zmianami) a realizowanych przez ośrodek należy:

- 1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych;
- 2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze;
- 3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki;
- 4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.
- 5) Współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach.

Miejsko -Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Poddębicach swoim zasięgiem obejmuje społeczność lokalną liczącą 15.912 osób. Na dzień 31.12.2008 r. liczba bezrobotnych wynosiła 588 osób, w tym z prawem do zasiłku 81 osób. W grupie osób bezrobotnych kobiety stanowiły 262 osoby.

W analizowanym okresie przyznano 3.025 zasiłków. Ze środków własnych gminy przyznano 870 zasiłków, ze środków zleconych przyznano 2.160 zasiłków.

Pomocą społeczną objęto:

- 236 osób, które skorzystały z zasiłków celowych na kwotę 193.483 zł.
- 129 osób, które skorzystały z zasiłków celowych specjalnych na kwotę 52.959 zł.
- 142 osoby, które skorzystały z zasiłków stałych na kwotę 463.895,92 zł.
- 213 osób, które skorzystały z zasiłków okresowych na kwotę 234.445 zł.
- 60 osób, które skorzystały z zasiłków celowych w ramach projektu „Integracja – atrakcyjny powrót na rynek pracy” na kwotę 19.759,40 zł.

- 649 osób, które skorzystały z zasiłku celowego na żywność – posiłek w ramach Rządowego Programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” na kwotę 134.061 zł.
- 827 osób, które skorzystały z pomocy w formie posiłku w ramach Rządowego Programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” na kwotę 185.686 zł.
- 658 osób, które skorzystały z zasiłku celowego z tytułu suszy 2008 roku na kwotę 616.355,98 zł.

Opłacono składki na ubezpieczenie zdrowotne od zasiłków stałych na kwotę 40.294,26 zł.

Usługami opiekuńczymi objęto 32 osoby na kwotę 175.083 zł.

Pobyty w Domu Pomocy Społecznej opłacono 18 osobom na kwotę 239.213 zł.

W 2008 roku ośrodek realizował programy rządowe:

1. „Pomoc państwa w zakresie dożywiania ”
2. „Program pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych powstały szkody spowodowane przez suszę lub huragan w 2008 roku”
3. „Integracja – atrakcyjny powrót na rynek pracy” współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Poddziałania 7.1.1. Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania ” miał za zadanie ograniczenie niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji ze szczególnym uwzględnieniem terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia, niepełnosprawnością, długotrwałą chorobą, rodzin wielodzietnych, niepełnych. Celem Programu jest wspieranie gmin w wypełnianiu zadań własnych o charakterze obowiązkowym w zakresie dożywiania dzieci oraz zapewnienie posiłku osobom jego pozbawionym. Pomoc w formie posiłków otrzymało 827 dzieci (w tym 439 na wsi) z 452 rodzin (w tym 276 na wsi). W ramach tego Programu decyzją przyznano 2.025 zasiłków celowych na zakup żywności dla 649 osób (z tego 377 osobom na wsi) z 403 rodzin (z tego 205 rodzinom na wsi), znajdujących się w trudnej sytuacji materialno- bytowej. Ogólna liczba osób w rodzinach wynosiła 700. Programem objęto następujące grupy społeczne :

- dzieci do 7 roku życia - 146 dzieci, z tego 73 dzieci na wsi
- uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej - 681 osób, z tego 372 osoby na wsi

W ramach programu dokonano również doposażenia stołówek w 5 szkołach podstawowych, w tym w 4 szkołach na wsi, w 2 oddziałach przedszkolnych na wsi oraz gimnazjum na kwotę 12.296 zł. Sfinansowano również koszty dowozu posiłków, które wyniosły 13.542 zł.

„Program pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych powstały szkody spowodowane przez suszę lub huragan w 2008 roku” za główny cel miał złagodzenie skutków suszy jaka miała miejsce w gospodarstwach rolnych w 2008 roku. Pomocy udzielano 658 rodzinom rolniczym, w których co najmniej jedna osoba podlegała ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy, a straty w gospodarstwie rolnym zostały oszacowane przez komisję powołaną przez burmistrza na poziomie powyżej 30 %. Koszt programu ogółem wyniósł 616.855,98 zł.

Projekt „Integracja – atrakcyjny powrót na rynek pracy” współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Poddziałania 7.1.1. Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Celem projektu była aktywizacja społeczna i edukacyjna osób pozostających bez zatrudnienia z terenu gminy Poddebice. W ramach projektu ośrodek zapewnił beneficjentom: poradnictwo specjalistyczne – prawne i psychologiczne oraz terapię uzależnień, szkolenie motywujące „Wejście na rynek zawodowy”, indywidualne planowanie kariery zawodowej z doradcą zawodowym, a także szkolenia zawodowe na: pracownika salonu urody, sprzedawcę, opiekana osoby starszej i niepełnosprawnej oraz pracownika małej gastronomii. Udział własny gminy w realizowanym projekcie wyniósł: 19.459,40 zł.

Powody, które sprawiają, że osoby lub rodziny zmuszone są korzystać z pomocy społecznej przedstawia tabela Nr 1.

Tabela Nr 1. Powody korzystania ze świadczeń pomocy społecznej.

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin		Liczba osób w rodzinach
	Ogółem	w tym: na wsi	
BEZROBOCIE	413	244	1229
NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ	148	88	372
BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK - WYCHOWAWCZYCH I PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO – OGÓLEM	118	71	446

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin		Liczba osób w rodzinach
	Ogółem	w tym: na wsi	
W TYM: RODZINY NIEPEŁNE	50	22	172
RODZINY WIELODZIETNE	68	36	274
ALKOHOLIZM	83	49	206
DLUGOTRWALA LUB CIĘŻKA CHOROBA	82	47	198
UBÓSTWO	77	30	231
POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA	19	9	62
W TYM: WIELODZIETNOŚĆ	5	1	25
BEZDOMNOŚĆ	17	7	41
ZDARZENIE LOSOWE	2	0	9
SYTUACJA KRYZYSOWA	1	0	3
KŁĘSKA ŻYWIOŁOWA LUB EKOLOGICZNA	0	0	0

Analizując powyższą tabelę należy stwierdzić, że głównym powodem, poprzez który rodzina zmuszona jest sięgnąć po pomoc społeczną jest bezrobocie. Pozostawanie bez pracy wielu osób i rodzin wiąże się z radykalnym obniżeniem dochodu niezbędnego do utrzymania rodziny.

Osoby pozostające bez pracy, zarejestrowane jako bezrobotne po zakończeniu okresu pobierania zasiłku stają się w przeważającej większości klientami pomocy społecznej, powiększając szeregi bezrobotnych i nadal pozostając bez zatrudnienia. W grupie 588 osób bezrobotnych szczególnym niepokojem napawa grupa 279 osób (w tym 132 kobiety) pozostających długotrwale bezrobotnymi, dla których rynek pracy nie ma żadnych ofert. W grupie tej u części osób obserwuje się uzależnienie od pomocy społecznej.

Działania Ośrodka nakierowane są nie tylko na osobę bezrobotną ale na całą rodzinę bezrobotnego, która stanowi główny i istotny czynnik mobilizujący bezrobotnego do aktywnego poszukiwania pracy, do przekwalifikowania zawodowego i do podnoszenia swoich kwalifikacji, które są istotnym czynnikiem warunkującym sukces na rynku pracy.

Praca socjalna z osobą bezrobotną polega w szczególności na niwelowaniu poczucia braku wiary w możliwość zmiany własnej sytuacji, na zmianie rażąco niskiej samooceny, na przełamaniu bierności i zmotywowaniu bezrobotnego do podjęcia pracy.

Dużo gorzej przedstawia się sytuacja rodzin z osobami niepełnosprawnymi oraz z osobami długotrwale i ciężko chorymi.

Rodziny te z uwagi na bardzo duże wydatki związane z leczeniem i opieką pielęgnacyjną nad przewlekle chorym członkiem rodziny zmuszone są korzystać ze świadczeń pomocy społecznej. Dokonując szczegółowej analizy tej grupy rodzin objętych pomocą należy stwierdzić, że bez mała połowa z nich jako główne źródło dochodu podawała świadczenia społeczne (renta inwalidzka, emerytura, renta socjalna, zasiłek stały z pomocy społecznej i świadczenie pielęgnacyjne), pozostali natomiast utrzymywali się z dochodów własnego gospodarstwa rolnego i z pracy zawodowej wykonywanej przez jednego z członków rodziny.

Niepełnosprawność oraz długotrwała i ciężka choroba są czynnikami silnie wpływającymi na obniżenie poziomu dochodów rodzin i podwyższenie poziomu wydatków związanych z koniecznością leczenia czy rehabilitacji. Niepełnosprawność wpływa w znacznym stopniu na ograniczenie aktywności zawodowej nie tylko osoby niepełnosprawnej, lecz często także członków ich rodzin. Konieczność sprawowania opieki nad niepełnosprawnym i chorym członkiem rodziny ogranicza, a w wielu przypadkach wyklucza pracę zarobkową, co w konsekwencji sprawia, że rodziny te stają się klientami pomocy społecznej w szerokim tego słowa znaczeniu.

Kolejną, najliczniej występującą przyczyną ubiegania się o pomoc to bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych oraz prowadzeniu gospodarstwa domowego. Rodziny stają się bezradne wobec takich problemów jak: brak pracy, brak poczucia bezpieczeństwa socjalnego, co prowadzi do przerzucenia odpowiedzialności na instytucje pomocowe. Budowa zintegrowanego systemu pomocy rodzinie dysfunkcyjnej powinna więc opierać się przede wszystkim na następujących kierunkach działania:

1. systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemami opiekuńczo - wychowawczymi;
2. pomoc materialna dla rodzin pozostających w trudnej sytuacji materialnej;
3. systematyczna współpraca z wymiarem sprawiedliwości.

Następną pozycją wśród przyczyn ubiegania się o pomoc jest alkoholizm. Budowa zintegrowanego systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych to również jeden z celów strategicznych, natomiast kierunki działania są zgodne z Programem Profilaktyki Rozwiązywanie Problemów Alkoholowych. Pracownicy Ośrodka są członkami Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, którzy kierują osoby uzależnione na leczenie.

Ubóstwo jest czynnikiem mającym negatywny wpływ na prawidłową realizację podstawowych funkcji rodziny, a więc funkcji ekonomicznej, opiekuńczo-wychowawczej i socjalizacyjnej. Jeżeli rodzina swoje funkcje wypełnia niedostatecznie, odbija się to ujemnie na funkcjonowaniu i losach zarówno jednostki jak i całego społeczeństwa. W interesie jednostki i społeczeństwa leży prawidłowe funkcjonowanie rodzin i tworzenie warunków dla prawidłowego ich funkcjonowania.

Problem biedy na dobrą sprawę dotyczy wszystkich grup społecznych wymienionych w tabeli powyżej.

Ubóstwo ma różne przyczyny i wiele wymiarów, a nie tylko jeden - pieniężny i dlatego potrzebne są różne działania, aby mu zapobiegać, a także walczyć z jego przejawami. Z tezy tej wynika konieczność podejścia celowo-adresowego nastawionego na likwidację konkretnej przyczyny lub ukierunkowanego na konkretną grupę potrzeb zagrożonych, czy wreszcie - na konkretną grupę adresatów o najwyższym ryzyku wystąpienia ubóstwa.

Zadaniem pracownika socjalnego, jak i każdej instytucji społecznej, powinno być reagowanie na negatywne zjawiska zachodzące w społeczeństwie, a co za tym idzie i w środowisku rodzinnym oraz niwelowanie lub przynajmniej łagodzenie ich skutków.

Należy zwrócić uwagę, że do poprawy sytuacji rodzin z dziećmi niepełnosprawnymi przyczynia się system świadczeń rodzinnych gdzie rodziny mogą otrzymać świadczenie pielęgnacyjne, zasiłek pielęgnacyjny, dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, a za osobę rezygnującą z pracy w celu sprawowania bezpośredniej opieki nad niepełnosprawnym dzieckiem i nie podlegającą ubezpieczeniu społecznemu z innego tytułu jest opłacana składka na ubezpieczenia emerytalno-rentowe.

Oprócz pomocy materialnej ośrodki udzielały pomocy w postaci pracy socjalnej. Praca socjalna jest zawodową działalnością polegającą na pomocy jednostkom, grupom lub środowiskom we wzmożeniu lub odzyskaniu ich zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie.

W celu rozwiązywania problemów socjalnych ośrodek współpracuje z osobami fizycznymi, wieloma instytucjami administracji rządowej, samorządowej, sądownictwa, policji oraz organizacjami społecznymi. Działania te dotyczą przede wszystkim osób i rodzin dysfunkcyjnych.

Rok 2008 to piąty rok obowiązywania nowego systemu świadczeń rodzinnych realizowany w oparciu o ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 228 poz. 2255 z późn. zm.) oraz czwarty rok obowiązywania ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86 poz.732 z późn. zm.).

Na skutek procesów społecznych od październik 2008 roku w miejsce systemu zaliczek alimentacyjnych, dla rodzin rozbitych utworzono system funduszu alimentacyjnego. Z tego systemu przyznawane są świadczenia z funduszu alimentacyjnego dla osób uprawnionych do świadczeń alimentacyjnych na podstawie tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna.

Świadczenia rodzinne są udzielane na okresy zasiłkowe. Pierwszy po wdrożeniu ustawy okres zasiłkowy trwa od 1 maja 2004 r. do 31 sierpnia 2005r., drugi zaczął się 1 września 2005r. i trwa do 31 sierpnia 2006r., trzeci od 1 września 2006 r. do 31 sierpnia 2007r., czwarty od 1 września 2007 roku do 31 sierpnia 2008 roku, a piąty od 1 września 2008 roku i będzie trwał do 31 października 2009 roku. Świadczenia są udzielane począwszy od miesiąca, w którym został złożony z prawidłowo wypełnioną dokumentacją.

Dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie jest obok posiadania dziecka na utrzymaniu głównym kryterium uprawniającym do świadczeń rodzinnych. Kryterium dochodowe dotyczy dochodu netto tj. po odliczeniu podatku dochodowego i składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne i wynosi 504,00 zł / osobę (lub 583,00 zł / osobę, jeżeli w rodzinie wychowuje się dziecko niepełnosprawne). Jedynymi świadczeniami, które przysługują bez względu na dochód jest zasiłek pielęgnacyjny oraz jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka tzw. becikowe.

Świadczenia rodzinne podzielone na trzy podstawowe grupy:

1. Zasiłek rodzinny (w wieku do 5 roku życia 48,00 zł, powyżej 5 roku życia do 18 roku życia wynosi 64,00 zł, powyżej 18 roku życia do ukończenia 24 roku życia 68,00 zł) oraz dodatki do zasiłku rodzinnego z tytułu:
 - urodzenie dziecka (1.000,00 zł jednorazowo)
 - opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego (400,00 zł miesięcznie)

- samotnego wychowywania dziecka (170,00 zł miesięcznie na dziecko, nie więcej jednak niż 340,00 zł na wszystkie dzieci, a w przypadku dziecka niepełnosprawnego kwotę dodatku zwiększa się o 80,00 zł, nie więcej jednak niż o 160,00 zł na wszystkie dzieci)
 - wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej (80,00 zł miesięcznie na trzecie i na następne dzieci uprawnione do zasiłku rodzinnego)
 - kształcenie i rehabilitacja dziecka niepełnosprawnego (60,00 zł na dziecko w wieku poniżej 5 roku życia, 80,00 zł na dziecka w wieku powyżej 5 roku życia do 24 roku życia, gdy się uczy)
 - rozpoczęcia roku szkolnego (100,00 zł jednorazowo)
 - podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania (90,00 zł miesięcznie na zamieszkanie w miejscowości w której znajduje się szkoła lub 50,00 zł miesięcznie na dojazd do miejscowości w której znajduje się szkoła - wypłacany przez 10 miesięcy w roku)
2. Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka "becikowe" (1.000,00 zł jednorazowo)
3. Świadczenia opiekuńcze:
- świadczenie pielęgnacyjne (420,00 zł miesięcznie - dla opiekuna dziecka niepełnosprawnego wymagającego szczególnej pielęgnacji)
 - zasiłek pielęgnacyjny (153,00 zł miesięcznie - dla osób niepełnosprawnych i w wieku powyżej 75 roku życia).

Przedstawiony katalog świadczeń Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje na podstawie upoważnienia wydanego przez Burmistrza Gminy dla Kierownika tut. Instytucji do wydawania decyzji w tym zakresie.

W 2008 roku wydatki na świadczenia rodzinne wynosiły 4.128.783,69 zł.

Tabela Nr 2 . Realizacja świadczeń rodzinnych za rok 2008

Lp	Świadczenie	Liczba osób	Ilość świadczeń	Wartość wypłacanych świadczeń
.				

Lp	Świadczenie	Liczba osób	Ilość świadczeń	Wartość wypłacanych świadczeń
1	zasiłek rodzinny z tego:	2346	22108	1.350.792,00
	- zasiłek rodzinny na dziecko w wieku do ukończenia 5 roku życia	x	4571	219.408,00
	- zasiłek rodzinny na dziecko w wieku powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia	x	15283	978.112,00
	- zasiłek rodzinny na dziecko powyżej 18 roku życia do ukończenia 24 roku życia	x	2254	153.272,00
	dodatek do zasiłku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego			297.392,75
2		96	763	
3	dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu urodzenia dziecka	86	88	88.000,00
4	dodatek do zasiłku z tytułu samotnego wychowywania dziecka z tego:	89	813	141.760,00
	dodatek do zasiłku z tytułu samotnego wychowywania dziecka pełnosprawnego	x	769	130.720,00
	dodatek do zasiłku z tytułu samotnego wychowywania dziecka niepełnosprawnego	x	44	11.040,00
5	dodatek do zasiłku z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka, z tego:	161	1426	111.160,00
	na dziecko w wieku do 5 roku życia	x	145	8.680,00
	na dziecko w wieku powyżej 5 roku życia do ukończenia 24 roku życia	x	1281	102.480,00
6	dodatek do zasiłku z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego	1123	1264	126.400,00
7	dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, z tego:	370	2505	141.160,00
	na częściowe pokrycie wydatków związanych z zamieszkaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły	x	397	35.760,00

Lp	Świadczenie	Liczba osób	Ilość świadczeń	Wartość wypłacanych świadczeń
	na częściowe pokrycie wydatków związanych z zapewnieniem dziecku możliwości dojazdu z miejsca zamieszkania do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły	x	2108	105.400,00
8	wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej	255	2586	206.880,00
9	zasilek pielęgnacyjny	541	5858	896.304,00
10	świadczenie pielęgnacyjne	46	443	185.878,00
11	jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka	131	133	133.000,00
12	zaliczka alimentacyjna	119	1079	214.634,07
13	świadczenia z funduszu alimentacyjnego	118	353	86.682,90
14	składki na ubezpieczenie społeczne od świadczeń pielęgnacyjnych	34	329	35.997,66
15	koszty obsługi	x	x	170.196,21
16	środki finansowe na wdrożenie ustawy o pomocy osobom upoważnionym do alimentów	x	x	5.546,10
	RAZEM	x	39748	4.128.783,69

System świadczeń rodzinnych tworzony jest jako system poza ubezpieczeniowych świadczeń społecznych, finansowanych ze środków budżetu państwa. Jak z powyższego zestawienia świadczeń wynika, katalog aktualnych świadczeń rodzinnych jest bardzo rozbudowany i stanowi instrument polityki rodzinnej i jest wykorzystywany do realizacji jej celów. Głównym celem polityki rodzinnej jest tworzenie warunków dla powstania i rozwoju rodziny, a zwłaszcza dla prawidłowego wypełniania funkcji rodzinnych, w szczególności prokreacyjnej, opiekuńczej, wychowawczej i edukacyjnej.

Realizacja polityki rodzinnej oznacza między innymi odpowiednią redystrybucję środków finansowych do rodzin ponoszących koszty utrzymania i wychowania młodego pokolenia. Znaczące zróżnicowanie sytuacji rodzin – z jednej strony – oraz ograniczone

możliwości budżetu państwa – z drugiej strony – wymagają, by działania te miały charakter selektywny i były skierowane przede wszystkim do tej części rodzin, która znajduje się w trudnych warunkach materialnych.

Ośrodek prowadzi postępowanie administracyjne w zakresie ustalanie prawa do dodatku mieszkaniowego. Zadanie finansowane jest przez Urząd Miejski w Poddębicach

Dodatek mieszkaniowy przysługuje:

- najemcom oraz podnajemcom lokali mieszkalnych;
- osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych, do których przysługuje im spółdzielcze prawo do lokalu mieszkalnego;
- osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących ich własność i właścicielom samodzielnych lokali mieszkalnych;
- innym osobom mającym tytuł prawny do zajmowanego lokalu mieszkalnego i ponoszącym wydatki związane z jego zajmowaniem;
- osobom zajmującym lokal mieszkalny bez tytułu prawnego, oczekującym na przysługujący im lokal zamienny albo socjalny.

Dodatek mieszkaniowy przysługuje, jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie przekracza 175 % kwoty najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym ($675,10 \text{ zł} \times 175 \% = 1.181,43 \text{ zł}$) i 125 % tej kwoty w gospodarstwie wieloosobowym, obowiązującej w dniu złożenia wniosku.

Jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego jest wyższy od określonego a kwota nadwyżki nie przekracza wysokości dodatku mieszkaniowego, należny dodatek mieszkaniowy obniża się o tę kwotę.

Normatywna powierzchnia użytkowa lokalu mieszkalnego lub budynku mieszkalnego, w którym znajduje się tylko jeden lokal mieszkalny (dom jednorodzinny), w przeliczeniu na liczbę członków gospodarstwa domowego nie może przekraczać:

1. 35 m² - dla 1 osoby,
2. 40 m² - dla 2 osób,
3. 45 m² - dla 3 osób,
4. 55 m² - dla 4 osób,
5. 65 m² - dla 5 osób,

6. 70 m² - dla 6 osób, a w razie zamieszkiwania w lokalu mieszkalnym większej liczby osób dla każdej kolejnej osoby zwiększa się normatywną powierzchnię tego lokalu o 5 m².

Normatywna powierzchnię powiększa się o 15 m², jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje osoba niepełnosprawna poruszająca się na wózku lub osoba niepełnosprawna, której niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju. O wymogu zamieszkiwania w oddzielnym pokoju orzekają powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności.

Jeżeli powierzchnia użytkowa lokalu mieszkalnego jest mniejsza lub równa normatywnej powierzchni, dodatek mieszkaniowy ustala się w wysokości różnicy między wydatkami ponoszonymi za ten lokal a odpowiednią kwotą.

W 2008 roku wniosek na dodatek mieszkaniowy złożyło 501 osób, wypłacono 2.837 dodatków na kwotę 383.015,97 zł.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Poddębicach nałożony plan finansowy w 2008 roku zrealizował w następujący sposób:

Sprawozdanie
z wykonania budżetu MGOPS w Poddębicach za 2008 r.

	Plan	Wykonanie
1. Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami	5 314.327,00	5 264.749,45
<input type="checkbox"/> świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	4 141.761,00	4 128.783,69
<input type="checkbox"/> składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia społeczne z pomocy społecznej oraz niektóre świadczenia rodzinne	53.993,00	53.473,86
<input type="checkbox"/> zasiłki i pomoc w naturze oraz składki		

na ubezpieczenia społeczne	1 115.733,00	1 080.251,90
w tym:		
- usuwanie skutków klęsk żywiołowych	647.000,00	616.355,98
- zasiłki stałe	468.733,00	463.895,92

2. Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa

na realizację własnych zadań bieżących gmin	731.835,00	725.519,91
□ zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia społeczne	233.100,00	232.714,15
□ ośrodki pomocy społecznej	249.307,00	249.307,00
□ pozostała działalność-dożywianie uczniów	249.428,00	243.498,37

Plan wydatków wynoszący 6 064.162,00 zł wykonano w kwocie 5 990.269,36 zł.

Środki przeznaczono na:

1. Świadczenia rodzinne	3 980.261,00	3 980.043,72
zobowiązania na koniec roku		79.794,80
2. Wynagrodzenia osobowe pracowników z tytułu obsługi świadczeń rodzinnych oraz umowy zlecenie	56.412,00	54.611,312
3. Składki na ubezpieczenie społeczne świadczeniobiorców	45.042,00	44.725,98
w tym:		
składki na ubezpieczenia społeczne pracowników z tytułu obsługi świadczeń rodzinnych		8.728,32
4. Składki na Fundusz Pracy z tytułu obsługi świadczeń rodzinnych	1.310,00	1.303,98
5. Zakup tonerów , materiałów biurowych	13.488,00	10.365,98
6. Zakup pozostałych usług (opłatę prowizji bankowej od wypłaty świadczeń rodzinnych, opłata za udział w szkoleniu, usl. telefoniczne, przesyłki listowe, delegacje, odpis na FSS)	43.795,00	36.280,90

Reasumując powyższe wykonanie budżetu za 2008 rok należy stwierdzić, że MGOPS w Poddębicach realizował wszystkie zadania z zakresu pomocy społecznej zgodnie z obowiązującymi przepisami. Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w miarę możliwości zaspakajał potrzeby ludzi, którzy znajdowali się w potrzebie.