

**UCHWAŁA Nr XL/240/09
RADY MIEJSKIEJ W PODDĘBICACH**

z dnia 20 sierpnia 2009 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Komisję Międzyzakładową NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty Łódź-Śródmieście do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr XXXV/204/09 Rady Miejskiej w Poddębicach z dnia 24 kwietnia 2009 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Poddębice”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 23, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420) oraz art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270, z 2004r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 169, poz. 1417, Nr 250, poz. 2118, z 2006 r. Nr 38, poz. 268, Nr 208, poz. 1536, Nr 217 poz. 1590, z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 121, poz. 831, Nr 221, poz. 1650, z 2008 r. Nr 190, poz. 1171, Nr 216, 1367, z 2009 r. Nr 53, poz. 433), Rada Miejska w Poddębicach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Poddębicach przedkłada do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedź na skargę złożoną przez Komisję Międzyzakładową NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty Łódź - Śródmieście na uchwałę Nr XXXV/204/09 Rady Miejskiej w Poddębicach z dnia 24 kwietnia 2009 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Poddębice” wraz z wnioskiem o jej oddalenie.

2. Treść odpowiedzi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Poddębicach do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3. Upoważnia się radcę prawnego Urzędu Miejskiego w Poddębicach Panią Elżbietę Łucką do reprezentowania Rady Miejskiej w Poddębicach przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w niniejszej sprawie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej


Paweł Gogulski

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
Wydział III**

Poddębice, 20.08.2009r.

Skarżący: Komisja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność”
Pracowników Oświaty Łódź – Śródmieście
90-510 Łódź, ul. Zamenhofa 13

Organ, którego działania zaskarżono: Rada Miejska w Poddębicach
99-200 Poddębice, ul. Łódzka 17/21

Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Komisję Międzyzakładową NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty Łódź – Śródmieście na uchwałę Nr XXXV/204/09 Rady Miejskiej w Poddębicach z dnia 24 kwietnia 2009 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Poddębice”.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591z późn. zm.) Rada Miejska w Poddębicach wnosi:

1. o oddalenie skargi jako bezzasadnej
2. o zasądzenie od skarżącego kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Poddębicach w dniu 24 kwietnia 2009 r. podjęła uchwałę Nr XXXV/204/09 w sprawie przyjęcia „Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Poddębice”.

W dniu 14 maja 2009 r. Komisja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty Łódź – Śródmieście zaskarżyła uchwałę Nr XXXV/204/09

Rady Miejskiej w Poddębicach z dnia 24 kwietnia 2009 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu...” do Wojewody Łódzkiego, gdyż stwierdziła, że uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów prawa, a w szczególności art. 30 ust. 6a oraz ust. 8 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) z powodu nie uzgodnienia treści regulaminu z NSZZ „Solidarność” oraz nie zagwarantowania osiągnięcia średnich krajowych w poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

W postępowaniu nadzorczym Wojewody nie stwierdzono istotnego naruszenia prawa uzasadniającego usunięcie z obrotu prawnego kwestionowanej uchwały jako niezgodnej z obowiązującym porządkiem prawnym.

W szczególności nie został potwierdzony zarzut nie uzgodnienia projektu regulaminu wynagradzania nauczycieli z NSZZ „Solidarność”. Rada Miejska w Poddębicach złożyła stosowne wyjaśnienia pismem z dnia 26 maja 2009 r. oraz dokumenty niezbędne do dokonania ustaleń stanowiące załączniki do niniejszego pisma.

Rada Miejska w Poddębicach wyjaśnia, iż „Regulamin określający wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Poddębice” uzgadniano ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli zgodnie z przepisami art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, tj. z przedstawicielami Związku Nauczycielstwa Polskiego oraz przedstawicielami Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty w Łodzi. Na terenie gminy Poddębice zrzeszeni w Związku Nauczycielstwa Polskiego są prawie wszyscy nauczyciele zatrudnieni w placówkach oświatowych Gminy Poddębice. Tylko jeden nauczyciel zrzeszony jest w NSZZ „Solidarność”.

W dniu 15 kwietnia 2009 r. Burmistrz Poddębic zwrócił się telefonicznie i pisemnie do Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty Łódź-Śródmieście oraz Związku Nauczycielstwa Polskiego z prośbą o wytypowanie przedstawicieli do udziału w uzgodnieniach wymienionego wyżej regulaminu. Termin spotkania organ prowadzący ustalił na dzień 17 kwietnia br. i w tym dniu spotkanie odbyło się.

W związku z wniesionymi przez NSZZ „Solidarność” uwagami, co do zapisów regulaminu:

1) w § 3 ust. 2 projektu „Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Poddębice” zmieniono brzmienie ust. 2 z:

„Wysokość dodatku motywacyjnego wynosić może (3% - 20%) stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela.”

na:

„Wysokość środków finansowych na dodatek motywacyjny nalicza się w wysokości jako iloczyn 3% stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela ze stopniem awansu zawodowego nauczyciela mianowanego i tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym oraz liczby etatów nauczycielskich. a) wysokość dodatku motywacyjnego wynosić może od 3% - 20% stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela.” zgodnie z propozycją NSZZ „Solidarność”.

2) w § 6 ust.1 pkt 1 i 2 projektu „Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Poddębice” zmieniono brzmienie ust. 1 pkt 1 i 2 z:

„Nauczycielowi przysługuje dodatek za warunki pracy, z tytułu pracy w trudnych lub uciążliwych warunkach:

- 1) za prowadzenie zajęć z uczniami zakwalifikowanymi do kształcenia specjalnego lub indywidualnego przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną lub inną poradnię specjalistyczną – 10% - 20% najniższej stawki godzinowej wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela stażysty.
- 2) za prowadzenie zajęć dydaktycznych w oddziałach integracyjnych – 10% - 20% najniższej stawki godzinowej wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela stażysty.”

na:

„Nauczycielowi przysługuje dodatek za warunki pracy, z tytułu pracy w trudnych lub uciążliwych warunkach:

- 1) za prowadzenie zajęć z uczniami zakwalifikowanymi do kształcenia specjalnego lub indywidualnego przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną lub inną poradnię specjalistyczną – 10% - 20% najniższej stawki godzinowej wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela ze stopniem awansu zawodowego nauczyciela mianowanego i tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym.
- 2) za prowadzenie zajęć dydaktycznych w oddziałach integracyjnych – 10% - 20% najniższej stawki godzinowej wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela ze stopniem awansu zawodowego nauczyciela mianowanego i tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym”. zgodnie z propozycją.

Na niniejszym spotkaniu przedstawiciele NSZZ „Solidarność” zażądali od organu prowadzącego tabeli osiągania średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego za rok 2008 oraz przedstawienia prognozy osiągania średnich wynagrodzeń nauczycieli za rok 2009 r.

W dniu 20 kwietnia br. Burmistrz Poddębic przesłał w/w tabele do NSZZ „Solidarność” w Łodzi. Próbował również skontaktować się telefonicznie z przedstawicielem NSZZ Solidarność w Łodzi, który brał udział w negocjacjach o opinię w sprawie regulaminów z uwagi na konieczność podjęcia uchwał na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Poddębicach zaplanowanej na dzień 24 kwietnia 2009 r. w przedmiotowej sprawie oraz posiedzenie Komisji Oświaty, Zdrowia i Kultury Rady Miejskiej w Poddębicach. Następnie wysłał pismo z prośbą o zajęcie stanowiska w w/w sprawie.

W dniu 23 kwietnia „Solidarność” przesłała odpowiedź. Zgodnie z przedstawionym pismem nie spełniliśmy jedynie czynnika finansowego. NSZZ „Solidarność” pismem wniosła o zwiększenie środków finansowych na dodatki do poziomu gwarantującego osiągnięcie średnich krajowych przez nauczycieli, co stanowiło o przyjęciu uchwały przez Radę Miejską w Poddębicach regulaminu wynagradzania nauczycieli oraz akceptację projektu regulaminu przez NSZZ Solidarność.

Związek Nauczycielstwa Polskiego nie wniósł uwag do projektu regulaminu, czego wyrazem jest adnotacja związku zawodowego o uzgodnieniu.

Odnosząc się do treści skargi należy podnieść, iż na podstawie złożonych wyjaśnień oraz przepisów art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela według, którego regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, w orzecznictwie sądowo-administracyjnym przyjmuje się użycie przez ustawodawcę terminu „podlega uzgodnieniu” oznacza nałożenie na organ prawotwórczy przede wszystkim obowiązku poddania treści aktu procedury uzgodnieniowej, a nie obowiązku uzyskania zgody związków zawodowych na propozycje regulaminowe organu prowadzącego szkołę.

Zgodnie z zapisami art. 30 ust. 6 w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 1) organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
- w taki sposób aby średnie wynagrodzenie nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3 i 4.

Z art. 30 ust. 6 wynika, że wynagrodzenie nauczycieli składa się z:

- 1) wynagrodzenia zasadniczego,
- 2) dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy,
- 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw,
- 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54.

W związku z powyższym na średnie wynagrodzenie nauczycieli składają się wszystkie wymienione w art. 30 ust. 6 elementy, a ich suma stanowi podstawę do ustalenia wysokości średniego wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

Organ nadzoru nie stwierdził słuszności zarzutu jakoby w regulaminie wynagradzania nauczycieli powinny zostać zagwarantowane dodatki tak, aby pozwoliły osiągnąć nauczycielom średnie krajowe wynagrodzenie na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, jakie zostało określone procentowo w art. 30 ust. 3 znowelizowanej Karty Nauczyciela.

Ponadto Rada Miejska w Poddębicach podnosi, iż Uchwała Nr XXXV/204/09 z dnia 24 kwietnia 2009 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Poddębice” została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego Nr 189 z 2009 r. poz. 1738

W ocenie Rady Miejskiej w Poddębicach przedmiotowa skarga nie wskazuje na istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Poddębicach wnosi jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Poddębicach

Paweł Gogulski